**Задания на 01.10.2021 преподаватель Дорош Алла Ивановна**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дисциплина** | **Учебная группа** | **Пара** | **Тема занятия** | **Задания** | **Домашнее задание** |
| Охрана труда | 4ТЭМ | 3 | Государственное управление охраной труда. Государственный надзор за состоянием  охраны труда. | 1. Выполнить конспект. 2. Ответить на контрольные вопросы. 3. Фото, скрины выполненных конспектов и ответов на контрольные вопросы отправить на электронный адрес   alla\_12\_13@mail.ru  в срок до 06.10.2021 | Самостоятельно изучить материал. |

**Цель занятия –** изучить порядок государственного управления и надзора, полномочия органов государственной власти в сфере охраны труда.

**Задачи занятия:** рассмотреть структуру государственного управления и надзора в сфере охраны труда Донецкой Народной Республики, их полномочия.

**Тема 1.5. Государственное управление охраной труда. Государственный надзор за состоянием охраны труда.**

**План**

**1. Система государственного управления охраной труда в ДНР.**

**2. Органы государственного надзора за состоянием охраны труда.**

**1. Система государственного управления охраной труда в ДНР**

Государственное управление (статья 6 Закона ДНР «Об охране труда») в области охраны труда осуществляют Глава Донецкой Народной Республики, Совет Министров Донецкой Народной Республики, республиканский орган исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда, министерства и другие республиканские органы исполнительной власти, и их территориальные подразделения в пределах своей компетенции.

К полномочиям Народного Совета Донецкой Народной Республики в сфере охраны труда относится:

1) разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики;

2) толкование законов Донецкой Народной Республики в сфере охраны труда;

3) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

К полномочиям Совета Министров Донецкой Народной Республики в сфере охраны труда относится:

1) определение основных направлений и проведение единой государственной политики в области охраны труда на территории Донецкой Народной Республики;

2) осуществление методического руководства деятельностью предприятий отрасли по охране труда;

3) определение основ государственного управления охраной труда;

4) разработка и реализация государственных и отраслевых целевых программ улучшения условий и охраны труда и контроль за их выполнением;

5) определение расходов на охрану труда за счет средств бюджета;

6) определение структуры, задач, функций и полномочий органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований промышленной безопасности охраны труда;

7) установление единого порядка расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

8) обеспечение взаимодействия органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов в реализации государственной политики в области охраны труда;

9) координация научно-исследовательской работы и распространение передового отечественного и мирового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

10) международное сотрудничество в области промышленной безопасности охраны труда;

11) организация государственной экспертизы условий труда, определение порядка и осуществление контроля за качеством проведения аттестации рабочих мест относительно их соответствия нормативным правовым актам по охране труда;

12) иные полномочия, установленные Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

К полномочиям Республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда:

1) осуществление комплексного управления охраной труда на государственном уровне, реализация государственной политики в этой области и осуществление контроля за выполнением функций государственного управления охраной труда министерствами, другими республиканскими органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями и органами местного самоуправления;

2) разработка при участии министерств, других республиканских органов исполнительной власти, фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, объединений работодателей и профсоюзов общегосударственной программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды и контроль за ее выполнение;

3) осуществление нормотворческой деятельности, разработка и утверждение самостоятельно или совместно с органами государственного управления Донецкой Народной Республики правил, норм, положений, инструкций и других нормативных правовых актов по охране труда или изменения;

4) координация работы министерств, других республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений, органов местного самоуправления, предприятий, других субъектов хозяйствования в области безопасности, гигиены труда и производственной среды;

5) получение бесплатно от министерств, других республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений, органов местного самоуправления, органов статистики, предприятий, других субъектов хозяйствования сведений и информации, необходимых для выполнения возложенных на него задач;

6) выдача лицензий на выполнение работ повышенной опасности и разрешений на эксплуатацию и применение машин, механизмов, оборудования повышенной опасности, в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики;

7) создание при необходимости аварийно-спасательных служб, осуществление руководства их деятельностью, обеспечение выполнения других требований законодательства, регулирующего отношения в сфере спасательного дела;

8) осуществление ведомственного контроля состояния промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях отрасли, для чего, с целью координации, совершенствования работы по вопросам промышленной безопасности охране труда и контроля за этой работой, в министерствах и других республиканских органах исполнительной власти создание структурных подразделений по промышленной безопасности и охране труда;

9) организация обучения специалистов по охране труда, установление единых требований к проверке знаний лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда;

10) организация государственной статистической отчетности об условиях труда, о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

11) участие в международном сотрудничестве и в организации выполнения международных договоров по вопросам безопасности, гигиены труда и производственной среды, изучение, обобщение и распространение мирового опыта по этим вопросам, разработка и предоставление в установленном порядке предложения по совершенствованию и постепенному приближению действующего законодательства об охране труда к соответствующим международным нормам.

Органы местного самоуправления осуществляют:

1) государственное управление охраной труда на территориальном уровне;

2) разработку и реализацию территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда;

3) надзор за соблюдением законодательства Донецкой Народной Республики об охране труда, законодательства Донецкой Народной Республики о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории, и ведомственный контроль;

4) организацию обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории, которые не являются подчиненными организациями органов государственного управления Донецкой Народной Республики и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Донецкой Народной Республики, и других организаций;

5) анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, расположенных на подведомственной им территории, разработку и реализацию мер по их профилактике;

6) информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

7) пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

8) иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

**2. Органы государственного надзора за охраной труда**

Государственный надзор (статья 43 Закона ДНР «Об охране труда») за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны труда осуществляют:

1) государственный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда;

2) специально уполномоченный государственный орган по вопросам радиационной безопасности;

3) специально уполномоченный государственный орган по вопросам пожарной безопасности;

4) специально уполномоченный государственный орган по вопросам гигиены труда.

Органы государственного надзора за охраной труда не зависят от любых хозяйственных органов, субъектов предпринимательства, объединений граждан, политических формирований, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, им не подотчетны и не подконтрольны.

Должностные лица государственного органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда при исполнении своих обязанностей имеют право:

1) беспрепятственно в любое время суток посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд, и осуществлять в присутствии работодателя или его представителя проверку соблюдения законодательства по вопросам, отнесенным к их компетенции;

2) получать от работодателя и должностных лиц письменные или устные объяснения, заключения экспертных обследований, аудитов, материалы и информацию по соответствующим вопросам, отчеты об уровне и состоянии профилактической работы, причины нарушений законодательства Донецкой Народной Республики и принятых мерах по их устранению;

3) выдавать в установленном порядке работодателям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений и недостатков в области промышленной безопасности и охраны труда;

4) запрещать, приостанавливать, прекращать, ограничивать эксплуатацию предприятий, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест, зданий, сооружений, помещений, выпуск и эксплуатацию машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств труда, выполнение определенных работ, применение новых опасных веществ, реализацию продукции, а также отменять или прекращать действие выданных ими разрешений и лицензий до устранения нарушений, создающих угрозу жизни работающих;

5) привлекать к административной ответственности работников, виновных в нарушении законодательства донецкой Народной Республики об охране труда;

6) направлять работодателям представления о несоответствии отдельных должностных лиц занимаемой должности, передавать материалы органам прокуратуры для привлечения этих лиц к ответственности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

7) расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

8) выдавать работодателям предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

9) запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников, оборудования, машин, механизмов, материалов;

10) выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законодательства Донецкой Народной Республики об охране труда и возмещении вреда, причиненного здоровью работника на производстве.

Должностные лица республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда являются государственными служащими. Должностные лица республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда имеют право носить форменную одежду, образцы которой утверждаются в установленном порядке. Должностные лица республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда несут ответственность за противоправные действия или бездействие в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

**Литература:**

Закон ДНР «Об охране труда» (№ 31-IHC от 03.04.2015).

**Контрольные вопросы:**

1. Перечислите органы государственного управления в сфере охраны труда?
2. Назовите полномочия органов государственного управления в сфере охраны труда.
3. Перечислите органы государственного надзора за охраной труда.
4. Перечислите права должностных лиц в области промышленной безопасности и охраны труда при исполнении своих обязанностей/